

L'infrastructure, la couverture et le projet urbain:
pilotage de projets et coordination de l'action
collective en situation d'interdépendances.

Joël Idt & Stéphanie Leheis
Lab'Urba - Université Paris Est Marne – Equipe Génie Urbain



L'infrastructure, la couverture et le projet urbain:
pilotage de projets et coordination de l'action collective en situation
d'interdépendances.

Introduction

Notre questionnement :

Comment s'organise le pilotage des projets de couverture
d'infrastructure?

Hypothèse centrale :

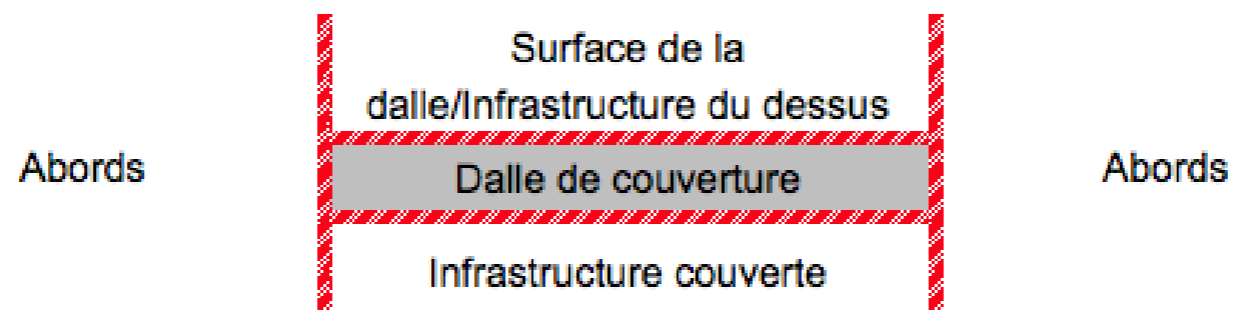
Les enjeux et les problèmes de pilotage de ces projets se
situent aux interfaces entre la couverture, l'infrastructure de
transport, et l'aménagement urbain.

L'infrastructure, la couverture et le projet urbain:
pilotage de projets et coordination de l'action collective en situation
d'interdépendances.

Introduction

Deux axes du travail de recherche :

- 1/ Décrire les interdépendances entre l'infrastructure, la couverture et le projet urbain.
- 2/ Comprendre comment les acteurs se coordonnent dans ces situations d'interdépendances très fortes.




Interfaces où se jouent les interdépendances dans le système de couverture

L'infrastructure, la couverture et le projet urbain:
pilotage de projets et coordination de l'action collective en situation
d'interdépendances.

Introduction

Comparaison de cinq études de cas:

- 
1. Paris Rive Gauche (France) : couverture de voies ferrées et création d'un nouveau quartier à Paris
 2. Euromed (France) : enfouissement de l'autoroute et réhabilitation du quartier de l'arrière port à Marseille.
 3. RER de Bruxelles (Belgique) : couverture de portions du réseau ferroviaire régional métropolitain.
 4. Genevilliers (France) : couverture de l'autoroute pour réduire les nuisances.
 5. Kombilösung à Karlsruhe (Allemagne) : couverture d'une voie rapide et amélioration du réseau de tramway

L'infrastructure, la couverture et le projet urbain:
pilotage de projets et coordination de l'action collective en situation
d'interdépendances.

Introduction

Cas 1 : Paris Rive Gauche, la couverture des voies ferrées au cœur d'un nouvel ensemble urbain.



Couverture vue de dessous, quartier Austerlitz- Source : SEMAPA



Nouvelles constructions sur la dalle de couverture - Source : SEMAPA



Coupe de l'ilot M7 dans la ZAC Massena - Source : SEMAPA

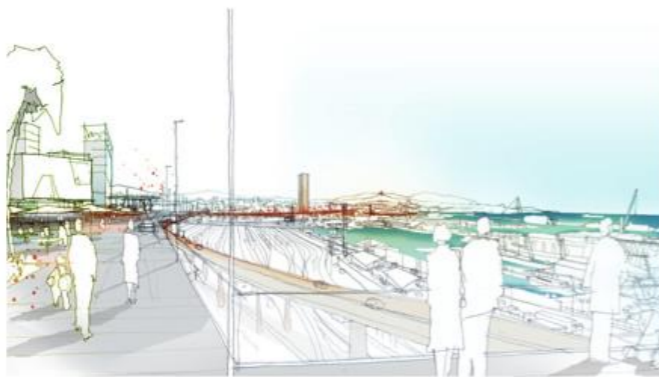
L'infrastructure, la couverture et le projet urbain:
pilotage de projets et coordination de l'action collective en situation
d'interdépendances.

Introduction

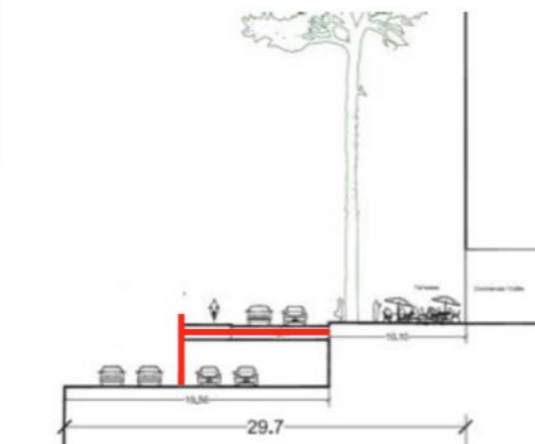
Cas 2 : Euromed 1 & 2 à Marseille, l'enfouissement de l'autoroute comme élément structurant d'un vaste projet d'aménagement urbain.



Tunnel de la Joliette (Source : Euromed)



Euromed2 : le projet de semi-enfouissement de l'A55 et de future Corniche (Source : Euromed)



Deuxième solution de semi-couverture des voies (en rouge)

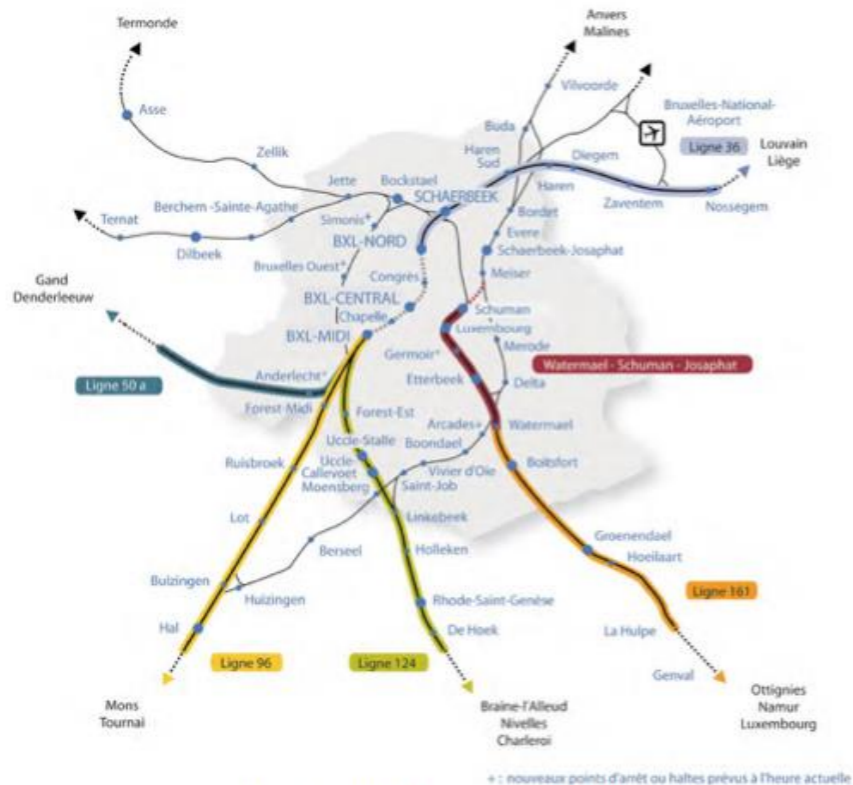


Périmètre de la ZAC Littoral – Source Euromed

L'infrastructure, la couverture et le projet urbain: pilotage de projets et coordination de l'action collective en situation d'interdépendances.

Introduction

Cas 3 : le RER de Bruxelles, des couvertures qui facilitent le projet d'infrastructure.



Plan du RER (Source : Infrabel)



Travaux de couverture de la Gare de Boitsfort encore en fonctionnement – Photo Joel Idt

L'infrastructure, la couverture et le projet urbain:
pilotage de projets et coordination de l'action collective en situation
d'interdépendances.

Introduction

Cas 4 : le tunnel des Sévines à Gennevilliers, une couverture partielle pour réduire les nuisances générées par l'Autoroute.



Tunnel des Sévines (en bleu la ligne de tramway) (Source : [GoogleMap](#))

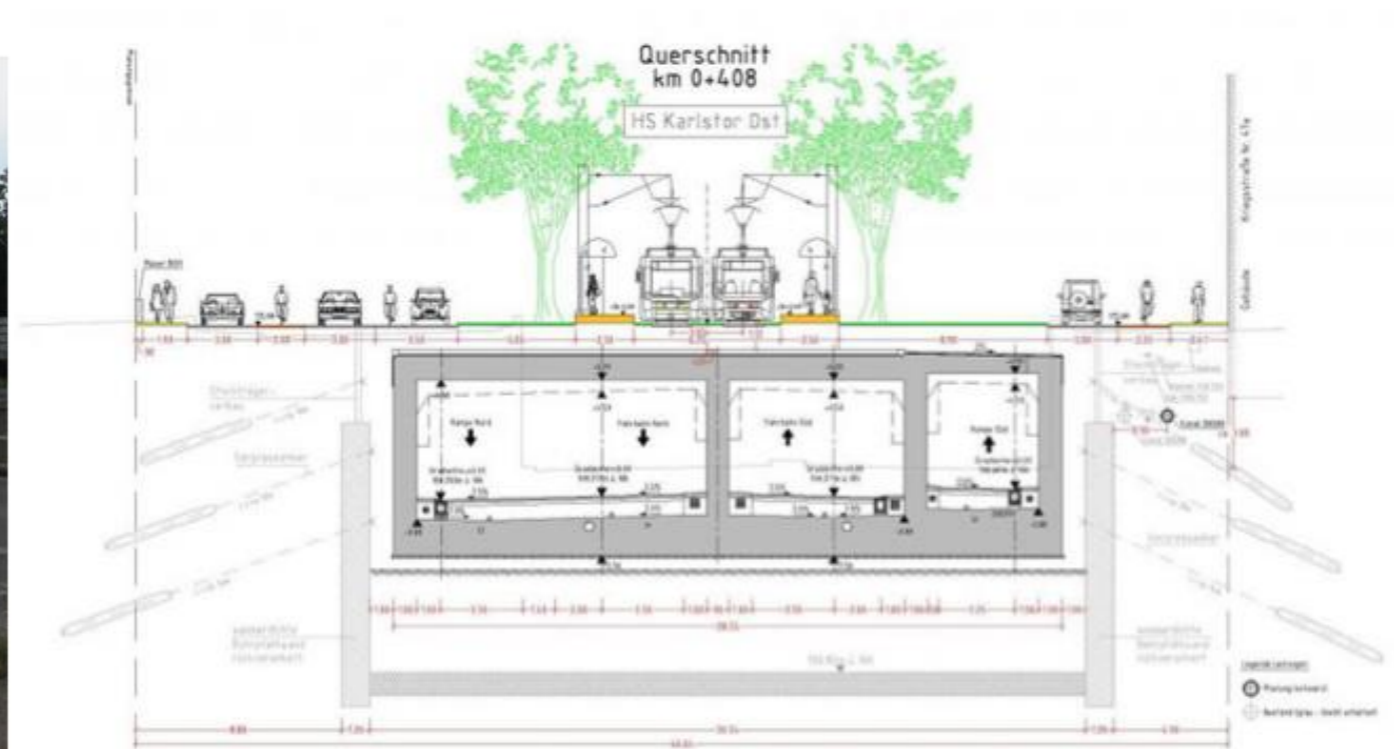
L'infrastructure, la couverture et le projet urbain:
pilotage de projets et coordination de l'action collective en situation
d'interdépendances.

Introduction

Cas 5 : la Kombilösung à Karlsruhe, une couverture en tension entre réorganisation du réseau de transport et réaménagement du centre-ville.



La Kriegstrasse avant couverture – crédits Joel Idt



Coupe de la couverture sous la Kriegstrasse, source KASIG

L'infrastructure, la couverture et le projet urbain:
pilotage de projets et coordination de l'action collective en situation
d'interdépendances.

1 – Les situations d'interdépendances

Interactions avec le champ des transports urbains

- La couverture comme résultante d'une modification de l'infrastructure de transport à couvrir ou du système de transport.
- Les contraintes de l'infrastructure couverte sur les caractéristiques de la dalle.
- La couverture comme opportunité pour repenser les mobilités en surface.

L'infrastructure, la couverture et le projet urbain:
pilotage de projets et coordination de l'action collective en situation
d'interdépendances.

1 – Les situations d'interdépendances

Interactions avec le champ de l'aménagement urbain

- La couverture comme élément d'un projet urbain plus vaste.
- Les enjeux de développement urbain aux abords des infrastructures de transport.
- La couverture crée un nouveau sol urbain à valoriser.

L'infrastructure, la couverture et le projet urbain:
pilotage de projets et coordination de l'action collective en situation
d'interdépendances.

1 – Les situations d'interdépendances

Plusieurs types d'interdépendances entre la couverture, le système de transport et les aménagements urbains

- Des interdépendances formelles et fonctionnelles entre les ouvrages et aménagements à réaliser.
- Des interdépendances entre les acteurs impliqués.
- Des interdépendances dans les processus d'élaboration des projets: l'enchevêtrement des temporalités d'action.

L'infrastructure, la couverture et le projet urbain:
pilotage de projets et coordination de l'action collective en situation
d'interdépendances.

2 – Formes et outils de la coordination

Les cas de coordination non pensée ou non maîtrisée

- Plusieurs cas d'absence de coordination: projet de transport et aménagements urbains sont déconnectés, se succèdent sans interférence.
- Les aménagements urbains comme principale variable d'ajustement.
- Est-ce différent des cas où la coordination existe en amont? Les mêmes effets: l'aménagement de surface est souvent une variable d'ajustement.

L'infrastructure, la couverture et le projet urbain:
pilotage de projets et coordination de l'action collective en situation
d'interdépendances.

2 – Formes et outils de la coordination

Le rôle des outils organisationnels

- La contractualisation (convention, contrat, accord préalable...): une définition formelle des responsabilités et des limites d'intervention de chacun, mais qui laisse place à l'interprétation.
- Les outils hiérarchiques (organisations transversales): le rôle des structures intermédiaires.
- Des outils qui ne font pas disparaître les difficultés : chaque projet garde ses temporalités, ses enjeux et ses logiques d'actions.

L'infrastructure, la couverture et le projet urbain:
pilotage de projets et coordination de l'action collective en situation
d'interdépendances.

2 – Formes et outils de la coordination

La coordination à travers la conception technique

- Les caractéristiques techniques comme variable d'ajustement entre le dessous et le dessus.
- La longueur de la couverture et les interfaces: points centraux des discussions.
- Les innovations techniques au secours des problèmes de coordination. Le cas des immeubles pont.

L'infrastructure, la couverture et le projet urbain:
pilotage de projets et coordination de l'action collective en situation
d'interdépendances.

2 – Formes et outils de la coordination

La coordination sous contraintes

- S'adapter à la contrainte: une façon de coordonner l'action collective en reformulant les interdépendances.
- Imposer ses contraintes aux autres vs. faire avec les contraintes des autres.
- Une question de temporalités: ouvrir les possibles ou figer les contraintes?

L'infrastructure, la couverture et le projet urbain:
pilotage de projets et coordination de l'action collective en situation
d'interdépendances.

Quelques conclusions pour l'action

- L'identification des interdépendances et des zones d'interfaces tout au long du projet, ou comment anticiper les conflits potentiels et les délaissés.
- Les dispositifs organisationnels (contrats et structures intermédiaires) ne suppriment pas les problèmes de coordination, mais instaurent des cadres de coopération entre des protagonistes aux intérêts divergents.
- Définir des contraintes en amont ou laisser ouvert le champ des possibles ? Des compromis à trouver.
- Le temps d'avance de l'infrastructure, le temps de retard de l'aménagement urbain.